

Reactie FUMO op vraag ST inzake vergunningen Eilân Festival:

Er zijn twee soorten vergunningen die voor dit evenement aan de orde zijn. Allereerst de evenementenvergunning. De toetsingsgronden zijn vastgelegd in de APV en zien met name op de (brand)veiligheid en de openbare orde. De vragen die zijn gesteld zien inderdaad niet op deze evenementenvergunning.

Naast de evenementenvergunning is er ook een zogenaamde omgevingsvergunning nodig. Dit is nodig op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze vergunning is nodig omdat de percelen waarop het evenement wordt gehouden in het bestemmingsplan niet zijn “bestemd” voor het houden van evenementen. Er moet dus een afwijking op het bestemmingsplan worden verleend voor het afwijkende gebruik van deze gronden. Dat is de ontwerpbesluiting die recent ter inzage is gelegd en waarin is aangegeven dat het college voornemens is deze te gaan verlenen.

Bij elke aanvraag omgevingsvergunning (ongeacht welke activiteit dit is), moet er ook onderzoek worden gedaan naar mogelijke effecten op de natuur. Als er effecten op de natuur aan de orde zijn of kunnen zijn, is de gemeente verplicht een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aan te vragen bij de provincie. De provincie beoordeelt dan of er sprake is van negatief effect op de natuur en zo ja of dit acceptabel is. Indien er een acceptabel negatief effect op de natuur is dan leidt dat tot de afgifte van een vvgb van de provincie. Deze verklaring maakt integraal onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning (onlosmakelijk met elkaar verbonden).

Er wordt gevraagd naar de datum van het besluit van het college om de vvgb aan te vragen bij de provincie en er wordt gevraagd naar de datum van het collegebesluit om “voornemens te zijn” de ontwerpbesluiting verlenen omgevingsvergunning ter inzage te leggen.

In beide gevallen is er geen sprake van een expliciet besluit van het college (met datum en voorstel). Beide gevallen zijn voorbereidingshandelingen ten behoeve van het uiteindelijke besluit op de aanvraag omgevingsvergunning. Het wel of niet aanvragen van een vvgb is een wettelijke verplichting indien er sprake is van enig effect op de natuur. Daar is geen expliciet collegebesluit voor nodig om dit aan te vragen. Beoordeling of er wel of geen vvgb moet worden aangevraagd is onderdeel van de beoordeling van de aanvraag en vindt plaats op basis van een quickscan. Uiteindelijk is het bevoegd gezag voor het aspect natuur, Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland, die besluiten of er wel of geen vvgb nodig is voor de activiteit en of deze vvgb afgegeven kan worden.

Voor wat betreft het ter inzage leggen van de ontwerpbesluiting kan het volgende worden gezegd. Ook dit is onderdeel van de procedure om te komen tot een besluit op de aanvraag. Deze procedure wordt ook door de wet (Wabo) bepaald. Na afloop van de ter inzage legging moet er een definitief besluit volgen op de aanvraag. Hierbij moeten dan ook de eventueel ingediende zienswijzen worden meegewogen. Besluitvorming op de aanvraag omgevingsvergunning is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Deze bevoegdheid kan worden gemandateerd, bijvoorbeeld aan de FUMO.

In de mandaatregeling gemeente Terschelling FUMO is het nemen van een besluit op de aanvraag omgevingsvergunning (en het opvragen van een vvgb aan de provincie overigens) gemandateerd aan de FUMO. Bij mandaat geldt dat de FUMO de taken uitvoert maar dat het college van B&W bevoegd gezag blijft. In die zin staat er dus ook in de publicatie dat het college voornemens is de vergunning te verlenen.